

УТВЕРЖДЕН

приказом Центрального управления
Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 31 марта 2025 № ПР-410-341-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Центральном управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного надзора в области
промышленной безопасности за 2025 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Центральным управлением Ростехнадзора (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168;

приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Ростехнадзора от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов».

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности

При осуществлении надзора в горнорудной и нерудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Положение о федеральном государственном горном надзоре, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 505 (зарегистрированы в Минюсте России 21 декабря 2020 г. № 61651).

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 37 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 25.

За 2025 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 1 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие (в 2024 году – 13, из них плановых – 12, внеплановых – 1).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий не выявлено правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий административные наказания не назначались. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Административные штрафы в отношении нарушителей требований промышленной безопасности не применялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

В 2025 году работа по актуализации обязательных требований в области надзора в горнорудной и нерудной промышленности не проводилась.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 4 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия

организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами

При осуществлении надзора за металлургическими и коксохимическими объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 9 декабря 2020 г. № 512, (зарегистрированы в Минюсте России 30 декабря 2020 г. № 61943);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 440 (зарегистрированы в Минюсте России 23 декабря 2020 г. № 61750);

Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами осуществляется в отношении 99 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 84.

За 2025 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 20), из них плановых – 5 (в 2024 году – 17), внеплановых – 7 (в 2024 году – 3), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 118 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 16 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 16 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1 млн. 710 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими объектами следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

отсутствие знаков безопасности, обозначающих опасные зоны для нахождения людей возле металлургических агрегатов.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 22 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика обращений касалась:

разъяснений о полноте и правильности проведения идентификации опасных производственных объектов и возможности регистрации, внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, исключения опасных производственных объектов;

вопроса о необходимости внесения изменений в реестр опасных производственных объектов при замене оборудования и технических средств.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими объектами являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов эксплуатирующих оборудование предприятий (организаций), осуществляющих его ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

В связи с этим необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими объектами:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за металлургическими и коксохимическими объектами;

обеспечить информирование всех работников, участвующих в технологическом процессе, с результатами проверок в рамках производственного контроля, а также причинами аварийности и травматизма на металлургических и коксохимических производствах и объектах;

не допускать эксплуатацию технических устройств при отсутствии заключения экспертизы промышленной безопасности в случаях, установленных статьёй 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

При осуществлении надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494 (зарегистрированы в Минюсте России 25 декабря 2020 г. № 61824);

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного

назначения, утвержденный приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503 (зарегистрирован в Минюсте России 24 декабря 2020 г. № 61765).

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 16 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 12.

За 2025 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2024 году – 2), из них плановых – 1 (в 2024 году – 1), внеплановых – 1 (в 2024 году – 1), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 25 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 4 административных наказания. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 220 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

нарушение требований безопасности по устройству и эксплуатации складов взрывчатых материалов;

отсутствие аттестации у работников, осуществляющих руководство взрывными работами;

частичное разрушение складских помещений (разрушение оконных рам, разрушение отмостки, неровности пола).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

осуществлено 4 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика обращений касалась:

разъяснений о полноте и правильности проведения идентификации опасных производственных объектов и возможности регистрации, внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, исключении опасных производственных объектов;

разъяснений о контроле за квалификацией работников, имеющих единую книжку взрывника.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов эксплуатирующих оборудование предприятий (организаций), осуществляющих его ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

В связи с этим необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков

аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Надзор за предприятиями химического комплекса

При осуществлении надзора за предприятиями химического комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486 (зарегистрированы в Минюсте России 24 декабря 2020 г. № 61776);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500 (зарегистрированы в Минюсте России 22 декабря 2020 г. № 61706);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528 (зарегистрированы в Минюсте России 28 декабря 2020 г. № 61847);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533 (зарегистрированы в Минюсте России 25 декабря 2020 г. № 61808);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 (зарегистрированы в Минюсте России 31 декабря 2020 г. № 61998);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444 (зарегистрированы в Минюсте России 1 июня 2022 г. № 68666).

Надзор за объектами химического комплекса осуществляется в отношении 759 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 452.

За 2025 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведены 38 контрольных (надзорных)

мероприятий (в 2024 году – 38), из них плановых – 8 (в 2024 году – 25), внеплановых – 30 (в 2024 году – 13), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 8 (в 2024 году – 4).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 835 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 93 административных наказания. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности применялся 2 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 46 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5 млн. 709 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями химического комплекса следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим и специальным требованиям промышленной безопасности;

отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

непроведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений в случае отсутствия проектной документации либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения, по истечении срока эксплуатации, установленного производителем технического устройства, по истечении срока дальнейшей безопасной эксплуатации, установленного заключением экспертизы промышленной безопасности;

предоставление при регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов недостоверных сведений;

нарушения при ведении эксплуатационной, ремонтной и технической документации.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за предприятиями химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 107 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 68 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»: в адрес контролируемых лиц направлено 23 информационных письма о необходимости соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности:

размещался и поддерживался в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

проведены семинары, вебинары и конференции: проведены семинары, вебинары и конференции: в целях снижения уровня аварийности и травматизма, а также реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса Управлением регулярно проводятся совещания с поднадзорными организациями в режиме ВКС.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами химического комплекса являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчетный срок службы (ресурс);

низкий уровень внедрения новых высокоэффективных и безопасных технологий, медленная замена технических устройств, средств контроля

и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и других устройств, отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов эксплуатирующих оборудование предприятий (организаций), осуществляющих его ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за предприятиями химического комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за предприятиями химического комплекса;

обеспечить безопасность при консервации, ликвидации крупных бесперспективных производств, содержащих опасные вещества;

усилить контроль за сложными технологическими процессами малотоннажной химии (сорбенты, катализаторы, абсорбенты, адсорбенты, добавки к полимерным материалам, химические реактивы и особо чистые вещества, ингибиторы, комплексоны и др.).

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ

При осуществлении надзора за объектами транспортирования опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 486 (зарегистрированы в Минюсте России 24 декабря 2020 г. № 61776);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500 (зарегистрированы в Минюсте России 22 декабря 2020 г. № 61706);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора надзору от 15 декабря 2020 г. № 528 (зарегистрированы в Минюсте России 28 декабря 2020 г. № 61847);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные

приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533 (зарегистрированы в Минюсте России 25 декабря 2020 г. № 61808);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 (зарегистрированы в Минюсте России 31 декабря 2020 г. № 61998);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444 (зарегистрированы в Минюсте России 1 июня 2022 г. № 68666).

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении 83 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 105.

За 2025 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением не проводилось (в 2024 году – 1 внеплановая проверка).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий не выявлено правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий административные наказания не назначались. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

Административные штрафы в отношении нарушителей требований промышленной безопасности не применялись.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 4 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 6 консультирований, включая письменное консультирование;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»: в адрес контролируемых лиц направлено 22 информационных письма о необходимости соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности:

размещался и поддерживался в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

проведены семинары, вебинары и конференции: проведены семинары, вебинары и конференции: в целях снижения уровня аварийности и травматизма, а также реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса Управлением регулярно проводятся совещания с поднадзорными организациями в режиме ВКС.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ являются:

значительный износ основных производственных фондов (технические устройства, железнодорожные пути и сооружения).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами транспортирования опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

уделить особое внимание своевременному проведению и качеству заключений экспертизы промышленной безопасности;

уделить особое внимание полноте и эффективности работы служб производственного контроля с привлечением для указанных целей высококвалифицированных и опытных специалистов.

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса

При осуществлении надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 458 (зарегистрированы в Минюсте России 15 декабря 2020 г. № 61467);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528 (зарегистрированы в Минюсте России 28 декабря 2020 г. № 61847);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533 (зарегистрированы в Минюсте России 25 декабря 2020 г. № 61808);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 (зарегистрированы в Минюсте России 31 декабря 2020 г. № 61998);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2021 г. № 444 (зарегистрированы в Минюсте России 1 июня 2022 г. № 68666).

Надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса осуществляется в отношении 101 опасного производственного объекта. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 43.

За 2025 год на поднадзорных объектах аварии и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2024 году – 229), из них плановых – 0 (в 2024 году – 3), внеплановых – 3 (в 2024 году – 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 516 контрольных (надзорных) действий (в 2024 году – 452 контрольных (надзорных) действия).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 743 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 33 административных наказания. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 31 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 млн. 520 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса следует отнести:

- локальные участки разрушения элементов зданий и сооружений;
- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности;
- эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств за пределами установленных сроков безопасной эксплуатации;
- книги учета прихода и расхода взрывчатых материалов не скреплены печатью территориального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности;
- допускается эксплуатация оборудования с нарушенным или отсутствующим заземлением;
- наличие посторонних объектов с нарушением технологического процесса;
- размещение взрывчатых материалов в помещении хранения не соответствует технологической планировке;
- осуществляется эксплуатация не поверенных технологических устройств (манометры, психогигрометры, термометры);
- нарушения в части контроля за соблюдением климатических условий;
- не предусмотрены средства автоматического контроля за параметрами, определяющими химическую опасность процессов;
- не предусмотрена система противоаварийной защиты.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 98 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

На основании заявления юридического лица, эксплуатирующего опасные производственные объекты, проведена оценка добросовестности одного контролируемого лица.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика обращений касалась:

- регистрации опасного производственного объекта;
- идентификации опасного производственного объекта, присвоения ему класса опасности;
- периодичности проведения плановых проверок;
- организации и проведения внеплановых проверок;
- нарушений правил промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- применения нормативных документов при эксплуатации опасного производственного объекта;
- необходимости прохождения работниками организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, аттестации в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса являются:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов эксплуатирующих оборудование предприятий (организаций), осуществляющих его ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований при осуществлении эксплуатации опасных производственных объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса.

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 сентября 2020 г. № 331 (зарегистрированы в Минюсте России 9 декабря 2020 г. № 61354).

Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 399 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 186.

За 2025 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 9 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 8), из них плановых – 0 (в 2024 году – 0), внеплановых – 9 (в 2024 году – 8), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1153 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 23 административных наказания. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 20 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 млн. 640 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

непроведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений в случае отсутствия проектной документации либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения, по истечении срока эксплуатации, установленного производителем технического устройства, по истечении срока дальнейшей безопасной эксплуатации, установленного заключением экспертизы промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 31 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 22 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»: в адрес контролируемых лиц направлено 40 информационных писем о необходимости соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности, а также с анализом аварийности и травматизма на объектах хранения и переработки растительного сырья, об обеспечении безопасного функционирования опасных производственных объектов в период проявления

неблагоприятных метеорологических явлений, о мерах по обеспечению устойчивого функционирования опасных производственных объектов в пожароопасный период, об обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приему и хранению нового урожая зерновых культур:

размещался и поддерживался в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

проведены семинары, вебинары и конференции: проведены семинары, вебинары и конференции: в целях снижения уровня аварийности и травматизма, а также реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса Управлением регулярно проводятся совещания с поднадзорными организациями в режиме ВКС.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья являются:

- износ основных производственных фондов;
- частичное разрушение зданий и сооружений под воздействием внешних факторов;
- сокращение производственного персонала, эксплуатирующего объекты;
- частая смена работников, занятых эксплуатацией опасных производственных объектов, ввиду низкого уровня заработной платы;
- невыделение владельцами предприятий и акционерами в достаточном объеме средств, необходимых для обеспечения безопасности труда, проведения экспертиз, диагностик и внедрения новых, более безопасных технологий.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков

аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья.

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2020 г. № 478 (зарегистрированы в Минюсте России 24 декабря 2020 г. № 61795);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519 (зарегистрированы в Минюсте России 30 декабря 2020 г. № 61964);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 532 (зарегистрированы в Минюсте России 30 декабря 2020 г. № 61963);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 (зарегистрированы в Минюсте России 31 декабря 2020 г. № 61998);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41.

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением, осуществляется в отношении 3146 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1452.

За 2025 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 37 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 51), из них плановых – 4 (в 2024 году – 12),

внеплановых – 33 (в 2024 году – 39), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1005 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 89 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 5 раз, временный запрет деятельности – 5 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 68 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7 млн. 40 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 1, из них удовлетворено 0.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение технологических регламентов и производственных инструкций;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования и экспертиз промышленной безопасности оборудования;

отсутствие персонала, соответствующего квалификационным требованиям;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

отсутствие паспортов на технические устройства;

отсутствие положительных заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении срока службы или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;

отсутствие информации о технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

эксплуатация технических устройств с отсутствием автоматики безопасности, предохранительных устройств и технологических защит;

невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертиз промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

развитие дефектов, образовавшихся в процессе эксплуатации зданий, сооружений и оборудования, при несвоевременном их выявлении или непринятии мер по устранению;

непринятие мер или несвоевременное принятие мер к устранению дефектов, выявленных при техническом диагностировании, обследовании, экспертизе промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений;

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

выполнение ремонтных работ с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства, непредставление документов на элементы оборудования, применяемые при проведении ремонта, подтверждающих их соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013, принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона № 116-ФЗ;

эксплуатация опасных производственных объектов без соответствующей лицензии или с нарушениями лицензионных требований;

некорректная идентификация класса опасности опасных производственных объектов, путем искусственного (документарного) занижения давления сосудов (СУГ) в целях присвоения опасным производственным объектам IV класса опасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 331 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 120 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»: в адрес контролируемых лиц направлено 579 информационных писем, содержащих обзор характерных нарушений обязательных требований за 2025 г., анализ причин аварий и несчастных случаев на объектах за 2025 г.:

размещался и поддерживался в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

проведены семинары, вебинары и конференции: проведены семинары, вебинары и конференции: в целях снижения уровня аварийности и травматизма, а также реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса Управлением регулярно проводятся совещания с поднадзорными организациями в режиме ВКС.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика обращений касалась:

постановки и снятия оборудования на учет;

требований к регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, на котором эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением;

идентификации опасных производственных объектов;

осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

соблюдения обязательных требований при размещении, выводе из эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

выполнение ремонтных работ с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

непредставление документов на элементы оборудования, применяемые при проведении ремонта, подтверждающих их соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013, принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона № 116-ФЗ;

некорректная идентификация класса опасности опасных производственных объектов, путем искусственного (документарного) занижения давления сосудов (СУГ) в целях присвоения опасным производственным объектам IV класса опасности;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов эксплуатирующих оборудование предприятий (организаций), осуществляющих его ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

Надзор за подъемными сооружениями

При осуществлении надзора за подъемными сооружениями применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461 (зарегистрированы в Минюсте России 30 декабря 2020 г. № 61983);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441 (зарегистрированы в Минюсте России 24 декабря 2020 г. № 61764);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 488 (зарегистрированы в Минюсте России 23 декабря 2020 г. № 61728);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утверждённые приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 487 (зарегистрированы в Минюсте России 25 декабря 2020 г. № 61821);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза 18 октября 2011 г. № 823.

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 4010 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2526.

За 2025 год на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2024 году – 4).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 1).

Анализ причин аварий и несчастных случаев за последние несколько лет показывает, что основными причинами их возникновения являются следующие: несоблюдение пострадавшими требований охраны труда и промышленной безопасности;

несоблюдение трудовой и производственной дисциплины, низкая квалификация рабочих;

необеспечение со стороны работодателей безопасных условий труда;

осуществление производственного контроля на низком уровне;

отсутствие контроля со стороны специалистов, ответственных за безопасное производство работ, за соблюдением работниками производственных инструкций;

эксплуатация неисправного подъемного сооружения;

неудовлетворительная организация проведения осмотров, технического обслуживания, плановых и текущих ремонтов подъемных сооружений.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 25 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 22), из них плановых – 0 (в 2024 году – 0), внеплановых – 25 (в 2024 году – 22), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

Также в 2025 году: принято участие в 15 комплексных проверках (4 плановых, 4 внеплановых, 7 постоянный надзор), принято участие в 22 проверках прокуратуры и иных органов, проведено 21 КНМ без взаимодействия, 488 мероприятий, связанных с пуском в эксплуатацию подъемных сооружений.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 2170 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 205 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 5 раз, временный запрет деятельности – 5 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 44 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6 млн. 150 тыс. рублей.

Также вынесено 156 постановлений в виде предупреждения.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:
нарушение технологических регламентов и производственных инструкций;

эксплуатация опасных объектов при отсутствии паспортов на технические устройства и руководств по их эксплуатации;

эксплуатация подъемных сооружений за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования и экспертиз промышленной безопасности технических устройств;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов

и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

отсутствие разработанных графиков планово-предупредительных ремонтов;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию в области промышленной безопасности;

эксплуатация технических устройств с отсутствием автоматики безопасности, предохранительных устройств и технологических защит;

нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Анализируя основные нарушения, выявленные в ходе контрольной (надзорной) деятельности, следует отметить недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на поднадзорных предприятиях. Руководители предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, до сих пор не уделяют этому вопросу должного внимания, поэтому среди выявленных нарушений в большинстве случаев отмечается несвоевременная аттестация специалистов в области промышленной безопасности, несвоевременное проведение освидетельствований, испытаний, технической диагностики и др.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 330 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 183 консультирования, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц; разъяснений по видам (типам) подъемных сооружений, подлежащих и неподлежащих учету в органах Ростехнадзора; порядка внесения подъемных сооружений в состав опасных производственных объектов;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

нормативные правовые акты в части надзора за подъемными сооружениями;

новостной раздел Управления;

информация о проведенных семинарах, вебинарах и рабочих совещаниях.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика обращений касалась:

разъяснений по вопросу назначения и полномочий лиц, ответственных за осуществление производственного контроля;

разъяснений по вопросу внесения подъемных сооружений в состав опасных производственных объектов;

разъяснений по вопросу эксплуатации и ведения документации подъемных сооружений;

разъяснений по вопросу исключения из состава опасных производственных объектов подъемных сооружений и исключения опасных производственных объектов из государственного реестра опасных производственных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями являются:

большое количество оборудования, находящегося в эксплуатации и отработавшего свой расчетный срок службы (ресурс);

непринятие мер или несвоевременное принятие мер к устранению дефектов и неисправностей, выявленных при ТО, экспертизе промышленной безопасности технических устройств;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов эксплуатирующих оборудование предприятий (организаций), осуществляющих его ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений;

отсутствие плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих объекты III, IV класса опасности;

формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

отклонение от эксплуатационной и проектной документации;

необеспечение укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами;

допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение и стажировку.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, заключаются в допущении нижеперечисленных нарушений при эксплуатации подъемных сооружений:

не разрабатываются графики планово-предупредительных ремонтов;

не все предприятия имеют обученный и аттестованный персонал;

не проводятся своевременно технические освидетельствования и экспертные обследования технических устройств;

недостаточно обновляются основные производственные фонды, проводится техническое перевооружение, реконструкции и модернизации оборудования;

низкое качество ведения технической документации.

К проблемам, связанным с обеспечением безопасности в поднадзорных организациях, относятся:

большая текучесть обслуживающего персонала;

высокая изношенность материальной базы;

частая смена владельцев, передача технических устройств в аренду.

Наибольшее число аварий и несчастных случаев происходит при эксплуатации грузоподъемных кранов, преимущественно башенных кранов. По причине отнесения подъемных сооружений к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта (IV класс опасности), осуществление государственного надзора за ними предусмотрено только путём мониторинга информации, поступающей из СМИ или от граждан, без проведения плановых проверок, поэтому объективно оценить состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов затруднительно.

В отсутствие должного надзора за подъемными сооружениями, эксплуатирующие организации не в полной мере исполняют требования промышленной безопасности.

В рамках профилактики аварийности и травматизма на подъемных сооружениях в 2025 году было проведено 4 совещания по вопросам снижения уровня аварийности и травматизма, профилактики нарушений обязательных

требований и обеспечению безопасности на опасных производственных объектах.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность в области промышленной безопасности в части надзора за подъемными сооружениями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъемными сооружениями.

Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора:

установить требования о необходимости аттестации в области промышленной безопасности разработчиков проектов производства работ с применением подъемных сооружений и технологических карт;

внести поправку в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утверждённые приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461, о необходимости обязательной установки оборудования видеонаблюдения в местах работы кранов для оценки и анализа действий персонала при расследовании аварий и несчастных случаев;

предусмотреть ответственность физических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на законодательном уровне.

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 531 (зарегистрированы в Минюсте России 30 декабря 2020 г. № 61962);

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 7654 опасных производственных объектов.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 5073.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2024 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 119 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 187), из них плановых – 5 (в 2024 году – 10), внеплановых – 114 (в 2024 году – 177), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2024 году – 0).

Также в 2025 году принято 5898 участий в работе комиссии по оценке соответствия сетей газораспределения и газопотребления в соответствии с требованиями Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 10693 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 487 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 14 раз, временный запрет деятельности – 14 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 249 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 18 млн. 81,5 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц: 11 жалоб, поданных контролируемым лицом в досудебном порядке, 3 исковых заявления об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемым лицом в судебном порядке, из них удовлетворено 1 исковое заявление, направленное контролируемым лицом в судебном порядке.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

непредставление паспортов на технические устройства;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

отсутствие положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении срока службы или в отсутствие данных о сроке службы в проектной документации;

непредставление информации о технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

выполнение ремонтных работ с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертизы промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля;

грубое нарушение - отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов.

В 2025 году не проводилась работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 2722 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 89 консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»: в адрес

контролируемых лиц направлено 737 информационных писем, содержащих обзор характерных нарушений обязательных требований за 2024 г.;

анализ причин аварий и несчастных случаев на объектах за 2024 г.;

информационных писем с предложением о проведении самообследования на предмет соблюдения обязательных требований в соответствии с проверочными листами, утвержденными приказами Ростехнадзора, размещенными на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, с представлением результатов такого обследования в Управление для осуществления консультирования;

размещался и поддерживался в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

проведены семинары, вебинары и конференции: в целях снижения уровня аварийности и травматизма, а также реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса Управлением регулярно проводятся совещания с поднадзорными организациями в режиме ВКС.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика обращений касалась:

требований к регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;

идентификации опасных производственных объектов, присвоения им класса опасности;

нарушений правил промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

необходимости прохождения работниками организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, аттестации в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления являются:

физический износ зданий и сооружений, технических устройств и оборудования в связи с истекшими сроками эксплуатации, несовершенство

систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования, невыполнение на предприятиях планов приведения опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также экономические причины;

вопросы реконструкции и модернизации производств являются более актуальными для тех объектов, которые в большинстве случаев эксплуатируются длительное время. Мероприятия по повышению промышленной безопасности сводятся, в основном, к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования с целью экономии финансовых средств;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов эксплуатирующих оборудование предприятий (организаций), осуществляющих его ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления:

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления;

разрабатывать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить внимание на идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

обратить внимание на планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

обеспечить координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

обеспечить неукоснительное выполнение обязательных требований в области промышленной безопасности.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов» утверждённые приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 517 (зарегистрированы в Минюсте России 23 декабря 2020 г. № 61745);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 528 (зарегистрированы в Минюсте России 28 декабря 2020 г. № 61847);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» утверждённые приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 (зарегистрированы в Минюсте России 31 декабря 2020 г. № 61998).

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 847 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 46.

За 2025 год на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 65 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 420), из них плановых – 65 (в 2024 году – 420), внеплановых – 0 (в 2024 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 248 контрольных (надзорных) действий (в 2024 году – 268 контрольных (надзорных) действий).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1005 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 96 административных наказаний. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 77 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 млн. 240 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

непредставление паспортов на технические устройства;

отсутствие положительных экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении срока службы или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;

непредставление информации о технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства,

невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертизы промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля.

В 2025 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 45 консультаций, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований

промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»: в адрес контролируемых лиц направлено 112 информационных писем, содержащих обзор характерных нарушений обязательных требований за 2024 г., анализ причин аварий и несчастных случаев на объектах за 2024 г.; информационных писем с предложением о проведении самообследования на предмет соблюдения обязательных требований в соответствии с проверочными листами, утвержденными приказами Ростехнадзора, размещенными на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, с представлением результатов такого обследования в Управление для осуществления консультирования;

размещался и поддерживался в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

проведены семинары, вебинары и конференции: проведены семинары, вебинары и конференции: в целях снижения уровня аварийности и травматизма, а также реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса Управлением регулярно проводятся совещания с поднадзорными организациями в режиме ВКС.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявления не поступали.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика обращений касалась:

соблюдения охранных зон объектов магистрального трубопроводного транспорта;

нарушений правил промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

необходимости прохождения работниками организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, аттестации в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта являются:

физический износ зданий и сооружений, технических устройств и оборудования в связи с истекшими сроками эксплуатации;

несовершенством систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования;

невыполнение на предприятиях планов приведения опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также экономические причины.

На текущий период отработано свыше 35 лет 20170,3 км магистральных трубопроводов, а также в пределах 65% технических устройств, технологического оборудования, трубопроводной арматуры, установок электрохимической защиты трубопроводов от коррозии, сооружений, эксплуатируемых на подконтрольных объектах. Эксплуатирующими предприятиями ежегодно разрабатываются мероприятия по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов в надлежащем состоянии. Вопросы реконструкции и модернизации производств сводятся к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования.

Передовые методы внутритрубной диагностики не могут использоваться в полном объеме в связи с отсутствием камер приема-запуска диагностических снарядов (только 40 % магистральных газопроводов, отработавших более 33 лет, оборудованы такими камерами).

Поднадзорные организации, эксплуатирующие объекты магистрального трубопроводного транспорта, ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов в надлежащем состоянии. Вопросы реконструкции и модернизации производств являются более актуальными для тех объектов, которые в большинстве случаев эксплуатируются длительное время. Мероприятия по повышению промышленной безопасности сводятся, в основном, к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования. В целом на предприятиях не допускается эксплуатация объектов без продления сроков безопасной эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивого функционирования объектов.

Обратить отдельное внимание на следующее:

идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании

услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

обеспечить неукоснительное выполнение обязательных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 529 (зарегистрированы в Минюсте России 30 декабря 2020 г. № 61965);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 533 (зарегистрированы в Минюсте России 25 декабря 2020 г. № 61808).

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 218 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 149.

За 2025 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2024 году – 0).

За отчётный период несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2024 году – 0).

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2024 году – 15), из них плановых – 4 (в 2024 году – 11), внеплановых – 8 (в 2024 году – 4), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 138 контрольных (надзорных) действий (в 2024 году – 99 контрольных (надзорных) действий).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1008 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 61

административное наказание. Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 43 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 млн. 492 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

непроведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений в случае отсутствия проектной документации либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения, по истечении срока эксплуатации, установленного производителем технического устройства, по истечении срока дальнейшей безопасной эксплуатации, установленного заключением экспертизы промышленной безопасности;

нарушения при ведении эксплуатационной, ремонтной и технической документации.

В 2025 году не проводилась работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2025 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

объявлено 24 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлено 21 консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»: в адрес контролируемых лиц направлено 18 информационных писем, содержащих обзор характерных нарушений обязательных требований, анализ причин аварий и несчастных случаев на объектах;

размещался и поддерживался в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

проведены семинары, вебинары и конференции: в целях снижения уровня аварийности и травматизма, а также реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса Управлением регулярно проводятся совещания с поднадзорными организациями в режиме ВКС.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика обращений касалась:

- регистрации опасного производственного объекта;
- идентификации опасного производственного объекта, присвоения ему класса опасности;
- периодичности проведения плановых проверок;
- организации и проведения внеплановых проверок;
- нарушений правил промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- применения нормативных документов при эксплуатации опасного производственного объекта;
- необходимости прохождения работниками организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, аттестации в области промышленной безопасности;
- необходимости разработки плана мероприятий по ликвидации аварий для опасного производственного объекта.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора

за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности являются:

большое количество оборудования, находящегося в эксплуатации и отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего персонала, руководителей и специалистов эксплуатирующих оборудование предприятий (организаций), осуществляющих его ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

активизация работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований;

усиление работы по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, аварийности и травматизма на опасных производственных объектах.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.